



**Република Србија**  
**МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ**  
**ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ**

Сектор пољопривредне инспекције

Број: 030-03-00001/14/2022-04

Датум: 23.12.2022.

Нови Београд, Омладинских бригада бр. 1

**ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**  
**СЕКТОРА ПОЉОПРИВРЕДНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ**

У 2023. години инспекцијски надзор ће се спроводити употребом метода и техника, како је прописано законима и подзаконским актима који су основ за поступање пољопривредних инспектора Сектора пољопривредне инспекције.

У 2023. години пољопривредни инспектори Сектора пољопривредне инспекције ће поступати према надлежностима, овлашћењима и дужностима из закона и других прописа према предложеним посебним плановима одељења, и то:

1. Одељења пољопривредне инспекције за безбедност хране биљног порекла;
2. Одељења за вино, ракију, алкохолна и безалкохолна пића, контролу јавних складишта и контролу обрађивача дувана и произвођача дуванских производа;
3. Одељења за контролу подстицајних средстава у пољопривреди, органску производњу и сточарство.
4. Одељење пољопривредне инспекције за пољопривредно земљиште;

Сектор пољопривредне инспекције

Ненад Вујовић

Миломир Обрадовић

Жарко Милачић

Предраг Вукчевић

## ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА Одељења за безбедност хране биљног порекла за 2023. годину

Све активности Одељења ће се одвијати према инструкцији донетој 15.12.2015. године (Број: 320-13-10261/15-04), односно у складу са **Вишегодишњим планом службених контрола хране биљног порекла које спроводи пољопривредна инспекција који се односи за период од 1. јануара 2021. до 31. децембра 2025. године**

У 2022. години инспектори Одељења за безбедност хране биљног и мешовитог порекла, ће поступати по овлашћењима и надлежностима следећих основних закона, а у складу са чланом 4. Закона о инспекцијском надзору.

- Закон о безбедности хране ("Сл. гласник РС", бр.41/09 и 17/2019)
- Закон о надзору над прехранбеним производима биљног порекла ("Сл. гласник РС", бр. 25/96)

Инспекцијске контроле из области надзора ће се односи на:

- Контролу безбедности биља, односно производа од биља који се користи као сировина за производњу прехранбених производа;
- Контролу примене прописаних поступака у производњи прехранбених производа који су од утицаја на безбедност производа;
- Контролу услова чувања, складиштења и и транспорт сировина и готових производа који су од утицаја на одржавање безбедности сировина и готових прехранбених производа;
- Контролу примене прописаних норми и стандарда за прехранбене производе биљног и мешовитог порекла;
- Контролу примене прописаних услова паковања (врста и квалитет амбалаже), декларисања, односно обележавања прехранбених производа;
- Контролу квалитета прехранбених производа који носе ознаку – високе храњиве и биолошке вредности и безбедности намирница;

Према дефинисаним радним циљевима планирано је да Одељење на годишњем нивоу изврши око 4.000 службених контрола (18 контрола по инспектору на месечном нивоу) на целој територији Републике Србије. Ове послове ће вршити 31 инспектора Одељења (распоређених у свим управним окрузима и граду Београду) уз обезбеђена службена возила и потребну количину горива за вршење инспекцијског надзора на целој територији Републике Србије. Сви инспектори су доступни на мобилним телефонима и обезбеђена је комуникација преко интернет везе. Готово све контроле (процена је 98%) Одељења су по облику надзора комбиноване, канцеларијске и теренске.

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора је око 20% од укупно планираног броја инспекцијског надзора. Процент је изведен на основу просечног броја представки које достављају правна и физичка лица као и на основу искуству из претходних година у односу када је потребно доносити хитне мере.

У 2023. години планирано је извршити најмање 4 састанка са субјектима надзора у циљу размене информација о поступању у односу на нове прописе (пре свега у односу на измене *Закон о инспекцијском надзору* и *Закона о безбедности хране*, *Правилник о декларисању, означавању и рекламирању хране*, *Правилник о изменама и допунама правилника о прехранбеним и здравственим изјавама које се наводе на декларацији хране*).

Планирано је да се у вези са поменути новим прописима изврши у свим управним окрузима Републике Србије најмање по 4 превентивна инспекцијска надзора (подразумевајући и број превентивних надзора захтеваних од стране субјекта надзора).

На сајту министарства најмање једном квартално ће се објављивати информације о раду Одељења.

Контроле нерегистрованих субјеката ће се вршити од стране свих инспектора на целој територији Републике Србије, а нарочито по пријавама других инспекција и трећих лица.

Оперативни план рада Одељења за 2023. годину

1. Редован надзор по наведеним надлежностима у континуитету;
2. Константан и појачан надзор у области безбедности хране у производњи прехрамбених производа биљног и мешовитог порекла;
3. Посебне акцијске контроле у зависности од сезонског карактера производње и промета појединих производа из области надзора а према приложеном кварталном прегледу.

<b>Планиране акцијске контроле по кварталима 2023. године</b>				
<b>Области надзора</b>	<b>I квартал</b>	<b>II квартал</b>	<b>III квартал</b>	<b>IV квартал</b>
Производња млинских производа		+		
Производња пекарских производа	+			
Производња производа од кафе				+
Прерађевине од воћа и поврћа				+
Контрола хладњача		+	+	
Контрола произвођача воћних сокова			+	
Контрола безбедности намирница у промету на мало		+	+	+
Кампања жетве тиенице, соје, сунцокрета		+	+	
Кампања шећерне репе			+	+

**ПЛАНИРАН ЈЕ МОНИТОРИНГ СА УЗОРКОВАЊЕМ ЗА СЛЕДЕЋЕ ПРОИЗВОДЕ:**

(план је усаглашен са прилогом 3. инструкције донете 15.12.2015. године (Број: 320-13-10261/15-04), односно у складу је са Вишегодишњим планом службених контрола хране биљног порекла које спроводи пољопривредна инспекција за период од 1. јануара 2021. до 31. децембра 2025. године).

<b>Назив производа</b>	<b>Број планираних узорак</b>	<b>Период</b>
Пекарски производи	25	Први квартал
Пржени бадем, лешник, кикирики, семенке	25	Први квартал
<b>ОСТАЛИ ПРОИЗВОДИ ОД ВОЋА И ПОВРЋА</b>	65	Трећи квартал
Малина и друго бобичаво воће	40	Други квартал
ЧАЈ	20	Трећи квартал
БРАШНО	35	Други квартал
<b>У зависности од посебних захтева;</b>	40	-

План обуке и едукације:

1. Даља обука инспектора у области прописа и надлежности / Учесће на BTSF тренинзима које организује Европска комисија;
2. Одржавање дводневног радног састанка Одељења (у склопу Дана пољопривредне инспекције).

**ПРИЛОГ**

Минимална динамика службених контрола у објектима под надзором Одељења за безбедност хране биљног и мешовитог порекла

<b>ОБЈЕКАТ произвођача</b>	<b>ОПШТИ И ПОСЕБНИ УСЛОВИ (НАССР, ЦР, МТУ)</b>	<b>КОНТРОЛА –хигијенски услови</b>	<b>КОНТРОЛА –следљивост</b>	<b>КОНТРОЛА узорковањем</b>	<b>САМОКОНТРОЛА субјекта</b>	<b>ОСТАЛЕ КОНТРОЛЕ</b>
1. Складишта жита, млинови (брашно)	- У првој години рада субјекта - Двогодишње	Годишње	Годишње	- Према плану мониторинга - Код основане сумње да је	- Годишње - По НАССР плану	- По пријави - По посебном налогу

<p>2. Пекаре (хлеб, пециво)</p> <p>3. Фини пекарски производи (кекс, жита за доручак и снек и суво печени производи)</p>	<p>Субјекти разврстани у категорију високог ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ ТРИ КВАРТАЛА</b></p> <p>Субјекти разврстани у категорију средњег ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ ГОДИШЊЕ</b></p> <p>Субјекти разврстани у категорију ниског ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ДВЕ ГОДИНЕ</b></p>			<p>угрожено здравље</p>		
<p>4. Тестенине</p>	<p>- У првој години рада субјекта</p> <p>- Двогодишње</p>	<p>Годишње</p>	<p>Годишње</p>	<p>- Према плану мониторинга</p> <p>- Код основане сумње да је угрожено здравље</p>	<p>- Годишње</p> <p>- По НАССР плану</p>	<p>- По пријави</p> <p>- По посебном налогу</p>
<p>5. Шећер</p> <p>6. Уље, маргарин</p> <p>7. Воћни сокови</p> <p>8. Сирће</p> <p>9. Бомбонски производи</p>	<p>- У првој години рада субјекта</p> <p>- Двогодишње</p>	<p>Двогодишње</p>	<p>Двогодишње</p>	<p>- Према плану мониторинга</p> <p>- Код основане сумње да је угрожено здравље</p>	<p>- Годишње</p> <p>- По НАССР плану</p>	<p>- По пријави</p> <p>- По посебном налогу</p>
<p>10. Велетрговина (прехрамбени производи биљног порекла, воће и поврће)</p>	<p>- Годишње</p>	<p>Годишње</p>	<p>Годишње</p>	<p>- Према плану мониторинга</p> <p>- Код основане сумње да је угрожено здравље</p>	<p>- Годишње</p> <p>- По НАССР плану</p>	<p>- По пријави</p> <p>- По посебном налогу</p>
<p>11. Хладњаче</p>	<p>- Годишње</p>	<p>Годишње</p>	<p>Годишње</p>	<p>- Према плану мониторинга</p> <p>- Код основане сумње да је угрожено здравље</p>	<p>- Годишње</p> <p>- По НАССР плану</p>	<p>- По пријави</p> <p>- По посебном налогу</p>
<p>12. Прерада воћа и поврћа</p>	<p>- У првој години рада субјекта</p> <p>- Двогодишње</p>	<p>Годишње</p>	<p>Годишње</p>	<p>- Према плану мониторинга</p> <p>- Код основане сумње да је угрожено здравље</p>	<p>- Годишње</p> <p>- По НАССР плану</p>	<p>- По пријави</p> <p>- По посебном налогу</p>

13. Кафа 14. Зачини 15. Чај 16. Додатак јелима, супе, сосови	- У првој години рада субјекта - Двогодишње	Годишње	Годишње	- Према плану мониторинга - Код основане сумње да је угрожено здравље	- Годишње - По НАССР плану	- По пријави - По посебном налогу
	Субјекти разврстани у категорију високог ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ ГОДИШЊЕ</b> Субјекти разврстани у категорију средњег ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ГОДИНУ И ПО</b> Субјекти разврстани у категорију ниског ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ДВЕ ГОДИНЕ</b>					
17. Какао производи, чоколадни производи и крем производи	- У првој години рада субјекта - Двогодишње	Годишње	Годишње	- Према плану мониторинга - Код основане сумње да је угрожено здравље	- Годишње - По НАССР плану	- По пријави - По посебном налогу
	Субјекти разврстани у категорију високог ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ ГОДИШЊЕ</b> Субјекти разврстани у категорију средњег ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ГОДИНУ И ПО</b> Субјекти разврстани у категорију ниског ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ДВЕ ГОДИНЕ</b>					
18. ПРОМЕТ НА МАЛО	Трогодишње Двогодишње	Двогодишње		- Према плану мониторинга - Код основане сумње да је угрожено здравље	- Годишње - По НАССР плану	- По пријави - По посебном налогу
	Субјекти разврстани у категорију високог ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ГОДИНИ</b> Субјекти разврстани у категорију средњег ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ТРИ ГОДИНЕ</b> Субјекти разврстани у категорију ниског ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ЧЕТИРИ ГОДИНЕ</b>					
<i>Напомена: динамика инспекцијских контрола зависи од броја инспектора, одобреног буџета, броја контролисаних субјеката и података о ризицима у појединим областима производње прехранбених производа из претходног периода. Минимална динамика службених контрола у објектима под надзором Одељења за безбедност хране бишњог и мешовитог порекла, биће континуирано усклађивана са реалним опцијама за планирани период.</i>						

## **ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

### **Одељења за вино ракију, алкохолна и безалкохолна пића, контролу јавних складишта и контролу обрађивача дувана и произвођача дуванских производа за 2023. годину**

Активности Одељења у 2023. години ће се одвијати према вишегодишњем плану службених контрола за период од 01. јануара 2021. до 31. децембра 2025. године.

Планови се сачињавају на основу процене приоритета и значаја одређених активности, као и расположивих ресурса. Основ за планирање активности су резултати спроведеног мониторинга, резултати предходних контрола и генерално спроведена анализа ризика.

Планови службених контрола се сачињавају на основу оперативних база података о субјектима у пословању храном, анализирања претходних контрола пољопривредних инспектора.

Службене контроле пољопривредне инспекције у РС се врше на основу петогодишњих и годишњих планова рада. Контроле које се спровode не морају бити најављене, а могу бити редовне/рутинске (према дефинисаном плану), ванредне – акцијске (у зависности од актуелне ситуације и то: по основу захтева других државних органа, кризне ситуације, као и контроле по жалбама потрошача).

У 2023. години инспектори Одељења пољопривредне инспекције за вино, ракију, алкохолна и безалкохолна пића, контролу обрађивача дувана и произвођача дуванских производа ће поступати по овлашћењима из следећих закона:

- Закон о безбедности хране ("Службени гласник РС", бр.41/09 и 17/19);
- Закон о вину ("Службени гласник РС", бр.41/09 и 93/12);
- Закон о јаким алкохолним пићима ("Службени гласник РС", бр.92/15);
- Закон о пиву ("Службени гласник РС", бр.30/10);
- Закон о етанолу ("Службени гласник РС", бр.41/09)
- Закон о јавним складиштима („Службени гласник РС,, бр. 41/09)
- Закон о дувану („Службени гласник РС,, бр. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 6/12, 69/12, 93/12, 8/13, 64/2013 и 108/13.

Инспекцијске контроле из области надзора ће се односити на:

- контролу квалитета и безбедности сировина које се употребљавају за производњу пића,
- контрола прописаних и дозвољених процеса производње,
- контрола прописаних и дозвољених помоћних средстава у процесу производње,
- контрола квалитета и безбедности полупроизвода, као сировине у процесу производње,
- контрола чувања, складиштења сировина, полупроизвода и готових производа који су од утицаја на безбедност и квалитет готовог производа,
- контролу применепрописаних норми и стандарда за вино, ракију, алкохолна и безалкохолна пића,
- контрола паковања, декларисања и обележавања вина, ракије, алкохолних и безалкохолних пића,
- Контрола производње вина и ракије са географском ознаком а у складу са одобреним елоборатима (квалитет сировина, процеса производње, употребљених помоћних средстава и квалитет и сензорска оцена готовог производа),
- Контрола сировине, процеса производње и готовог производа, промета – рафинисаног етанола.
- Контролу произвођача производа од дувана и квалитета производа од дувана;
- Контролу јавних складишта;
- Контролу по уредбама.

У извршавању својих задатака пољопривредни инспектори имају на располагању \*,„Приручник у области надзора пољопривредне инспекције“ који представља збирку упутстава и процедура, укључујући и контролне листе за сва поступања. Наведени водич се континуирано ажурира и у многоме доприноси уједначеном поступању у раду пољопривредних инспектора на територији Републике Србије.

ОБЈЕКАТ произвођача	ОПШТИ И ПОСЕБНИ УСЛОВИ (НАССР, РЕГ, МТУ)	КОНТРОЛА – хигијенски услови	КОНТРОЛА – следљивост	КОНТРОЛА узорковањем	САМОКОНТ РОЛА субјекта	ОСТАЛЕ КОНТРОЛЕ
1. Вино	- У првој години рада субјекта - Једногодишње	Годишње	Годишње	- Према плану мониторинга - Код основане сумње да је угрожено здравље	- Годишње - По НАССР плану	- По пријави - По посебном налогу
	Субјекти разврстани у категорију високог ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ПОЛА ГОДИНЕ</b> Субјекти разврстани у категорију средњег ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ГОДИНУ</b> Субјекти разврстани у категорију ниског ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ГОДИНУ И ПО</b>					
2. Јака алкохолна пића	- У првој години рада субјекта - Двогодишње	Двогодишње	Двогодишње	- Према плану мониторинга - Код основане сумње да је угрожено здравље	- Годишње - По НАССР плану	- По пријави - По посебном налогу
	Субјекти разврстани у категорију високог ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ПОЛА ГОДИНЕ</b> Субјекти разврстани у категорију средњег ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ГОДИНУ</b> Субјекти разврстани у категорију ниског ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ГОДИНУ И ПО</b>					
3. Ракије	- Годишње	Годишње	Годишње	- Према плану мониторинга - Код основане сумње да је угрожено здравље	- Годишње - По НАССР плану	- По пријави - По посебном налогу
	Субјекти разврстани у категорију високог ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ПОЛА ГОДИНЕ</b> Субјекти разврстани у категорију средњег и ниског ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ГОДИНУ ДАНА</b>					
4. Велетрговине и млопродаја	- У првој години рада субјекта - Двогодишње	Годишње	Годишње	- Према плану мониторинга - Код основане сумње да је угрожено здравље	- Годишње - По НАССР плану	- По пријави - По посебном налогу
	Субјекти разврстани у категорију високог ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ ГОДИШЊЕ</b> Субјекти разврстани у категорију средњег и ниског ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ ЈЕДНОМ У ДВЕ ГОДИНЕ</b>					
5. Пијаце	Субјекти разврстани у категорију високог ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ МЕСЕЧНО</b> Субјекти разврстани у категорију средњег и ниског ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У КВАРТАЛУ</b>			- Према плану мониторинга - Код основане сумње да је угрожено здравље	- Годишње	- По пријави - По посебном налогу
6. Угоститељски објекти	- У првој години рада субјекта полугодишње - Двогодишње	Годишње	Годишње	- Према плану мониторинга - Код основане сумње да је угрожено здравље	- Годишње - По НАССР плану	- По пријави - По посебном налогу
	Субјекти разврстани у категорију високог ризика (високо фреквентни објекти) <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ГОДИНИ</b> Субјекти разврстани у категорију средњег ризика (средње фреквентни објекти) <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ТРИ ГОДИНЕ</b> Субјекти разврстани у категорију ниског ризика (мало фреквентни објекти и објекти са НАССР) <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ЈЕДНОМ У ПЕТ ГОДИНА</b>					
7. Пиво	- У првој години рада субјекта - Двогодишње	Годишње	Годишње	- Према плану мониторинга - Код основане сумње да је угрожено здравље	- Годишње - По НАССР плану	- По пријави - По посебном налогу
	Субјекти разврстани у категорију високог ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ПОЛА ГОДИНЕ</b> Субјекти разврстани у категорију средњег ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ГОДИНУ</b> Субјекти разврстани у категорију ниског ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ГОДИНУ И ПО</b>					
8. Освежавајућа безалкохолна пића	- У првој години рада субјекта - Двогодишње	Годишње	Годишње	- Према плану мониторинга - Код основане сумње да је угрожено здравље	- Годишње - По НАССР плану	- По пријави - По посебном налогу
	Субјекти разврстани у категорију високог ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ПОЛА ГОДИНЕ</b> Субјекти разврстани у категорију средњег ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ГОДИНУ</b> Субјекти разврстани у категорију ниског ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ГОДИНУ И ПО</b>					
9. Етанол	- У првој години рада субјекта - Двогодишње	Годишње	Годишње	- Према плану мониторинга - Код основане сумње да је угрожено здравље	- Годишње - По НАССР плану	- По пријави - По посебном налогу
	Субјекти разврстани у категорију високог ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ МЕСЕЧНО</b> Субјекти разврстани у категорију средњег ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У КВАРТАЛУ</b> Субјекти разврстани у категорију ниског ризика <b>НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ У ЈЕДНОМ У ПОЛА ГОДИНЕ</b>					
1. Географско порекло- 2. Контрола овлашћених организација којима су	Контроле се спроводе најмање једном годишње у више записничких делова, према посебном налогу и увек кад је у питању ванредна ситуација.					

поверени послови 3. Обрађивачи дувана, 4. Произвођачи дуванских производа 5. Јавна складишта	
---	--

*Напомена: динамика инспекцијских контрола зависи од броја инспектора, одобреног буџета, броја контролисаних субјеката и података о ризицима у појединим областима производње прехранбених производа из претходног периода. Минимална динамика службених контрола у објектима под надзором Одељења за вино, ракију, алкохолна и безалкохолна пића, контролу обрађивача дувна и произвођача дуванских производа биће континуирано усклађивана са реалним опцијама за планирани период.*

\*„Приручник у области надзора пољопривредне инспекције“ садржи:

1. Процедуру поступања по захтеву странке за упис у регистре;
2. Процедуру пољопривредних инспектора у ванредним ситуацијама;
3. Интерну процедуру о начину узимања узорака за вршење анализа и суперанализа ;
4. Процедуру поступања по пријави странке;
5. Процедуру сачињавања и доставе месечног извештаја о раду;
6. Процедуру контроле система за осигурање безбедности хране у складу са принципима ДХП, ДПП и НАССР;
7. Процедуру вођења евиденције о поднетим захтевима за покретање прекршајног поступка и Пријава за привредни преступ;
8. Процедуру поступања по свим основама одсуствовања са посла;
9. Директиву о начину коришћења службених возила, дебитне картице и правдања рачуна за коришћење средстава са картице.

### *Динамика вршења инспекцијских контрола по врстама производа и по кварталима на територији РС*

На основу „Вишегодишњег плана службених контрола Одељења пољопривредне инспекције за вино, ракију, алкохолна и безалкохолна пића, контролу јавних складишта, контролу обрађивача дувана и произвођача дуванских производа“, сачињен је план редовних/ превентивних контрола (на нивоу 10 %) на годишњем нивоу за територију РС. План је сачињен по кварталима извршења и по врстама производа из надлежности овог одељења на основу утврђених документованих процедура.

Предмет контроле	ПРВИ КВАРТАЛ						ДРУГИ КВАРТАЛ						ТРЕЋИ КВАРТАЛ						ЧЕТВРТИ КВАРТАЛ					
	е т а н н о л	в н н о	ј а п	п н в о	о б п	о с т а л л о	е т а н н о л	в н н о	ј а п	п н в о	о б п	о с т а л л о	е т а н н о л	в н н о	ј а п	п н в о	о б п	о с т а л л о	е т а н н о л	в н н о	ј а п	п н в о	о б п	о с т а л л о
Превентивне контроле	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X		X	X	X	X	X		X	X	X	X	X	
МТУ и упис у регистаре	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X		X	X	X	X	X		X	X	X	X	X	
Редовна контрола на основу процене ризика	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Месечне контроле производње на основу сировина и готовог производа	X						X						X						X					
Промет етнола-контрола код корисника производа	X						X						X						X					



## Акцијске контроле

На основу процене ризика врши се одабир приоритета у инспекцијском надзору који се огледа у спровођењу акцијских контрола у периоду повећаног ризика ( временски услови) и код оне врсте производа код које је за тај период процењен највиши ризик.

Планиране акцијске контроле у 2023.години				
Област надзора	први квартал	други квартал	трећи квартал	четврти квартал
производња вина	X		X	X
проиизводња ЈАП	X			X
производња пива		X	X	
производња ОБП а		X	X	
производња етанола			X	X
пијаце	X	X	X	X
СУРови	X	X	X	X
декларисање , рокови у малопродаји,велепродаји	X	X	X	X
ГП сировине и производња			X	X

## Узорковање

На основу „Вишегодишњег плана службених контрола,, и на основу расположивих материјалних средстава министарства, сачињен је план и динамика узорковања производа по кварталима на нивоу **150-200** узорака годишње по мониторингу.

План мониторинга хране биљног и мешовитог порекла за **2023.** год.

Табела 3 – Пића која се узоркују ради испитивања контаминената и резидуа средстава за заштиту биља

Р. бр.	Храна која се испитује (група, подгрупа и производ)		Опасност	Гранична вредност	Место узорковања	Број узорака	
1	Ракија од воћа	1.1. Ракија од јабуке	Порекло етанола	Одсуство етанола другог порекла	Производња, складиштење и дистрибуција	4	
			Патулин	50 µg/kg			
		1.2. Ракија од крушке	Порекло етанола	Одсуство етанола другог порекла		6	
			Патулин	50 µg/kg			
1.3. Остале ракије од воћа	Порекло етанола	Одсуство етанола другог порекла	50				
2	Вино(укључујући пенушаво вино, осим ликерских вина) и	2.1 У осталој амбалажи (све осим у лименој амбалажи)	Охратоксин А	2,0 µg/kg	Производња, складиштење и дистрибуција	40	
			О	Производи произведени од плодова бербе од 2001. до 2015. године			0,20 mg/kg влажне масе
			Л О В О	Производи произведени од плодова бербе од 2016. до 2021. године			0,15 mg/kg влажне масе

			Производи произведени од плодова бербе 2022. године и надаље	0,10 mg/kg влажне масе		
3	Пиво	3.1. У лименој амбалажи	Калај	100 mg/kg влажне масе	Производња, складиштење и дистрибуција	15
			Резидуе средстава за заштиту биља, а граничне вредности проверавају се у складу са прописом којим се уређују максималне количине остатака средстава за заштиту биља у храни и храни за животиње			
		3.2. У осталој амбалажи	Резидуе средстава за заштиту биља, а граничне вредности проверавају се у складу са прописом којим се уређују максималне количине остатака средстава за заштиту биља у храни и храни за животиње			15
4	Освежавајућа безалкохолна пића	4.1. У лименој амбалажи	Калај	100 mg/kg влажне масе	Производња, складиштење и дистрибуција	20
					<b>УКУПНО</b>	<b>150</b>

### Хитно поступање у ванредним ситуацијама

Хитно поступање у ванредним ситуацијама се врши према „Протоколу о хитном поступању у ванредним ситуацијама“ који дефинише обавезе, одговорности и процедуре пољопривредних инспектора Министарства са једне стране и акредитоване лабораторије, са друге стране, у случајевима када постоји основана сумња да одређени производ може угрозити живот и здравље људи.

### *Динамика вршења инспекцијских контрола Одсека за контролу јавних складишта и контролу обрађивача дувана и произвођача дуванских производа за 2023. годину по врстама производа по кварталима на територији РС*

Предмет контроле	ПРВИ КВАРТАЛ			ДРУГИ КВАРТАЛ			ТРЕЋИ КВАРТАЛ			ЧЕТВРТИ КВАРТАЛ								
	цигарете	обрађивачи	прерађивачи	Јавна складишта	Складишта у саставу	остало	цигарете	обрађивачи	прерађивачи	Јавна складишта	Складишта у саставу	остало	цигарете	обрађивачи	прерађивачи	Јавна складишта	Складишта у саставу	остало
Контрола Обрађивача Прерађивача дувана, Јавна складишта, Складишта у саставу млинова		X	X	X	X		X	X	X	X	X		X			X	X	
МТУ код Обрађивача, прерађивача дувана,	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X		X	X	X	X	X	



## ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

### Одељења пољопривредне инспекције за контролу подстицајних средстава у пољопривреди, органску производњу и сточарство за 2023. годину

Инспекцијски надзор Одељења пољопривредне инспекције, највећим делом се односи на контролу наменског утрошка подстицајних средстава у пољопривреди, органску производњу и сточарство, који обухвата:

- Контролу подстицајних средстава у пољопривреди и руралном развоју (директна плаћања, мере руралног развоја и посебни подстицаји);
- Контролу рада на спровођењу Главног одгајивачког програма код субјеката у сточарству;
- Контролу рада организација са посебним овлашћењима;
- Контролу органске производње;
- Контролу овлашћених контролних организација;
- Контролу увоза и промета на мало органских производа;
- Контролу наменског утрошка средстава за обављање саветодавних послова у пољопривреди;
- Друге послове по налогу начелника Одељења;

Оперативни план рада Одељења за контролу подстицајних средстава у пољопривреди, органску производњу и сточарство за 2023 годину.

1. Редован инспекцијски надзор по наведеним надлежностима;
2. Ванредни инспекцијски надзор по наведеним надлежностима;
3. Контрола и појачани надзор у области сточарства и подстицајних средстава;
4. Посебне контроле по областима надзора, због сезонског карактера производње, а према приложеном кварталном прегледу.

Планиране контроле по областима надзора, по кварталима, у 2023 години					
Област надзора	Врста надзора	I	II	III	IV
Закон о сточарству	Контрола рада Основних одгајивачких организација	X			X
	Контрола рада Регионалних одгајивачких рганизација	X			X
	Контрола рада Главних одгајивачких организација			X	
	Контрола рада организација са посебним овлашћењима		X		
Закон о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју	Контрола Директних плаћања	X	X	X	X
	Контрола подстицаја за мере руралног развоја			X	X
	Контрола посебних подстицаја			X	X
Закон о обављању саветодавних и стручних послова у пољопривреди	Контрола средстава за обављање саветодавних послова у пољопривреди		X		X

Закон о органској производњи	Контрола овлашћених контролних организација – услови и надзор над успостављеним системом контроле			X	
	Контрола увоза и промета органских производа	X			X
	Контрола произвођача органских производа (биљна производња 2. квартал, сточарска производња 4. квартал)		X		X

Активности Одељења у 2023. години ће се одвијати према Вишегодишњем плану инспекцијског надзора Одељења, као и динамици по којој Управа за аграрна плаћања, Сектор за рурални развој, Управа за пољопривредно земљиште и Управа трезора достављају захтеве/предмете/пријаве.

Током 2023. године, према облику инспекцијског надзора, вршиће се комбинован инспекцијски надзор, и то:

- канцеларијски инспекцијски надзор (припрема за контролу, преглед документације);
- теренски инспекцијски надзор (у просторијама надзираног субјекта привредна друштва, физичка лица и пољопривредна газдинства).

Планиране мере и активности превентивног деловања односе се на састанке Одељења у вези имплементације прописа на терену, саветодавне активности инспекције у вези примене прописа и поступање по уоченим неправилностима на терену.

Планиране активности према нерегистрованим субјектима у 2023. године, односе се на вршење контроле и у случају идентификовања нерегистрованих субјеката у складу са овлашћењима, као и спровођење поступака или обавештавање друге надлежне инспекције. Такође ће се поступати по представкама других или трећих лица у складу са овлашћењима.

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2023 години је 80% од укупног броја контрола. Ванредне контроле се односе на контроле по захтеву других и трећих лица, као и представкама/пријавама грађана о неправилностима у области сточарства, органске производње и подстицајних средстава.

У 2023. години пољопривредни инспектори Одељења за контролу подстицајних средстава у пољопривреди, органску производњу и сточарство, ће поступати по овлашћењима у оквиру својих надлежности из следећих закона:

- Закон о сточарству („Службени гласник РС”, бр. 41/09, 93/12 и 14/16);
- Закон о пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, бр. 41/09 и 10/13 и 101/16 - др.закон);
- Закон о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, бр. 10/13, 142/14, 103/15 и 101/16);
- Закон о обављању саветодавних и стручних послова у области пољопривреде („Службени гласник РС”, број 30/10);
- Закон о органској производњи („Службени гласник РС”, бр. 30/10, 17/19);

Инспекцијски надзор ће се односити на следеће области:

- Контролу рада на спровођењу Главног одгајивачког програма код субјеката у сточарству;
- Утврђивање минимално техничких услова за обављање послова у сточарству;
- Контролу спровођења пројеката у научно истраживачке сврхе, финансираних од стране Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде;
- Контролу подстицаја – директна плаћања: (премије, подстицаји за производњу, регреси и кредитна подршка);

- Контролу подстицаја за мере рурарног развоја: (инвестиције у пољопривреди за унапређење конкурентности и достизање стандарда квалитета, одрживи рурарни развој, унапређење рурарне економије и припреме и спровођења локалних стратегија рурарног развоја);
- Контролу посебних подстицаја - подстицаји за маркетинг информационих система у пољопривреди, подстицаји за успостављања развоја и функционисање система рачуноводствених података на пољопривредним газдинствима, подстицај за подршку саветодавних и стручних пословима у пољопривреди, подстицаји за спровођење одгајивачких програма, ради одржавања остваривања одгајивачких циљева у сточарству, подстицаји за спровођење научно истраживачких и иновативних пројеката у пољопривреди;
- Контролу испуњености услова и надзор над радом овлашћених контролних организација за контролу и сертификацију у органској производњи;
- Контролу произвођача органских производа (биљне, сточарске органске производње и прераде);
- Контролу промета органских производа (пијаце, трговине, увоз, означавање производа и сл.);
- Контролу подстицаја у органској производњи;

Одељење за контролу подстицајних средстава у пољопривреди, органску производњу и сточарство ће сходно Закону о инспекцијском надзору, вршити редован инспекцијски надзор над одређеним бројем захтева/предмета у Управи за аграрна плаћања, Управи за земљиште и Управи за трезор, као по Оперативном плану рада одељења за 2023. годину, а ванредни инспекцијски надзор вршити по налогу/захтеву наведених органа.

## ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА Одељења пољопривредне инспекције за пољопривредно земљиште за 2023. годину

Годишњи плана инспекцијског надзора Одељења пољопривредне инспекције за пољопривредно земљиште за 2023. годину – Сектора пољопривредне инспекције, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, садржи општи оквир и приказ задатака и послова одељења кроз непосредну примену закона и других прописа.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефикасности рада, обезбеђење униформорности у поступању и транспарентности кроз:

- непосредну примену закона и других прописа донетих на основу закона;
- спровођење инспекцијског надзора, и решавању у управним стварима у првом степену;
- праћења стања и предлагање мера за унапређење стања на терену;
- превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;
- боље управљање ресурсима пољопривредне инспекције за пољопривредно земљиште и праћење активности инспекцијског надзора.

Општи циљ је повећање законитости у области заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта у Републици Србији тако што ће пољопривредна инспекција за пољопривредно земљиште као модерна, професионална и ефикасна инспекција остваривати превентивно-саветодавну и корективну функцију, уз планирање инспекцијских надзора засновано на процени ризика и добијања одређеног степена ризика.

Општи циљ ће се постићи кроз остварење посебних циљева: повећање ефикасности и делатности инспекцијског надзора у области заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта; проширење обухвата и повећање броја инспекцијских надзора са дугорочним смањењем тежине незаконитости и неправилности; повећањем превентивног деловања пољопривредне инспекције за пољопривредно земљиште; унапређење поступка инспекцијског надзора; допринос развоју пољопривреде и руралног развоја сагласно стратешким циљевима развоја ових области, у складу са делокругом пољопривредне инспекције за пољопривредно земљиште.

У 2023. години инспекцијски надзор ће се спроводити употребом метода и техника, како је прописано законима и подзаконским актима који су основ за поступање инспектора Одељења пољопривредне инспекције за пољопривредно земљиште, уз коришћење контролних листа.

У 2023. години инспектори Одељења пољопривредне инспекције ће поступати по надлежностима, овлашћењима и дужностима из следећих основних закона:

- Закон о пољопривредном земљишту („Сл. гласник РС“, бр. 62/2006, 65/2008 – др. закон, 41/2009, 112/2015, 80/2017, 95/2018 – др. закон);
- Закон о враћању утрина и пашњака селима на коришћење („Сл. гласник РС“, бр. 16/92).

Према указаној потреби поступаће се и по овлашћењима и дужностима из:

- Закона о пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС“, бр. 41/2009, 10/2013 – др. закон, 101/2016, 67/2021 – др. закон и 114/2021);
- Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју („Сл. гласник РС“, бр. 10/2013, 142/2014, 103/2015 и 101/2016);
- Закона о обављању саветодавних и стручних послова у области пољопривреде („Сл. гласник РС“, бр. 30/10),
- Закона о шумама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 89/2015, 95/2018 – др. закон), као и на основу следећих закона:
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон, 95/2018);
- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 – Аутентично тумачење);

- Закон о државној управи („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 30/2018-др. закон, 47/2018);
- Закон о прекршајима („Сл. гласник“, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016 – одлука УС, 91/2019 – др. закон, 91/2019, 112/2022);
- Закон о привредним преступима („Сл. лист СФРЈ“, бр. 4/77, 36/77 – испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и „Сл. лист СРЈ“, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и „Сл. гласник РС“, бр. 101/2005 – др. закон);
- Кривични законик („Сл. гласник РС“, бр. 85/2005, 88/2005 – испр., 107/2005 – испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016, 35/2019).

Највећи део инспекцијских контрола из области заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта односи се на:

- контролу правног основа за коришћење пољопривредног земљишта у државној својини;
- контролу коришћења пољопривредног земљишта од прве до пете катастарске класе,
- контролу коришћења пољопривредног земљишта у државној својини које је дато у закуп,
- контролу у циљу утврђивања да ли се врши систематска контрола плодности пољопривредног земљишта од прве до пете катастарске класе,
- контролу експлоатације минералних сировина, глине, шљунка и песка као и одлагање јаловине, пепела и шљаке на пољопривредном земљишту,
- контролу промене намене коришћења пољопривредног земљишта и плаћање накнаде за промену намене пољопривредног земљишта,
- контролу у циљу утврђивања да ли се врши редовна обрада пољопривредног земљишта и примена мера које је власник, односно корисник дужан да примењује при његовом коришћењу,
- контролу доношења Годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта;
- контролу успостављања плодореда и вођења књиге поља за биљну производњу.

Према анализи стања обима и трајања инспекцијског надзора током 2022. године, планирано је да Одељење пољопривредне инспекције изврши током 2023. године више од 95% ванредних инспекцијских надзора у односу на укупан број инспекцијских надзора. Процент је израчунат на основу анализе броја инспекцијских надзора који су вршени на захтев физичких и правних лица и државних и других органа током 2022. године и ралног очекивања да ће се учешће ванредних инспекцијских надзора задржати на истом или незнатно вишем нивоу.

Реално ја за очекивати да ће у 2023. години постојати потреба за већим бројем ванредних инспекцијских надзора како због пријава грађана које указују на одређене незаконитости тако и због захтева Управе за пољопривредно земљиште ради провере / потврђивања незаконитости на које се указује у тим пријавама / захтевима, што су околности на које инспекција не може да утиче.

Послове инспекцијског надзора ће вршити 15 инспектора Одељења пољопривредне инспекције за пољопривредно земљиште (распоређених у 10 управних округа: западnobачком, средњebанатском, јужнобачком, јужнобанатском, колубарском, моравичком, браничевском, поморавском, нишавском и јабланичком управном округу, као и у граду Београду) уз обезбеђена службена возила и потребне количину горива за вршење инспекцијског надзора на целој територији Републике Србије.

Ресурси Одељења пољопривредне инспекције за пољопривредно земљиште усмераваће се на надзор делатности или активности, односно територијалних подручја код којих се процени већи ризик и уз ангажовање више инспектора ако потребе инспекцијског надзора то захтевају. У случају да је процењени ризик незнатан инспектори неће вршити инспекцијски надзор.

Недовољан број инспектора за вршење потребног инспекцијског надзора обезбеђиваће се територијалном прерасподелом инспектора уз упућивање инспектора изван управних округа у којима су распоређени за рад. На територији управних округа у којима нема распоређених инспектора, инспекцијски надзор ће се вршити упућивањем инспектора из суседних или других округа.

Ради побољшања стања у области заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта, током 2023. године приоритет ће се ставити на превентивне и корективне мере, надзор из надлежности који је у складу са проценом ризика, добром праксом инспекцијског надзора и транспарентним процедурама, контролу наложених или наређених мера у сврху смањења противзаконитости, извештавање о инспекцијском надзору путем стандардизованих образаца.

Инспектори ће током 2023. године најчешће комбиновати теренски инспекцијски надзор (изван службених просторија, на лицу места, у пословним просторијама надзираног субјекта, јединица локалне самоуправе и других органа) и канцеларијски инспекцијски надзор (у службеним просторијама инспекције).

У току 2023. године инспектори ће у својој области надзора вршити инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима и према њима примењивати принудне (корективне и репресивне) инспекцијске управне мере. Надзор код ових субјеката ће се вршити и када није предвиђен планом инспекцијског надзора, као на основу представки и захтева физичких и правних лица, али и државних органа и организација.

Инспектори Одељења пољопривредне инспекције ће по потреби сарађивати и организовати заједничке контроле са осталим сродним инспекцијама, што је посебно важно са аспекта смањења материјалних трошкова.

За остваривање планираних задатака у 2023. години потребно је обезбедити потребна материјално-техничка и финансијска средства (возила, гориво, трошкове путарине, смештаја за рад на терену, дневнице и сл.).

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора који се спроводе у складу са овим планом, у оквиру рада Одељења пољопривредне инспекције за пољопривредно земљиште спроводе се и друге административне и друге активности за које је потребно планирати додатно време и то:

- поступање по захтевима тражиоца информација од јавног значаја;
- припремање и достављање одговора странкама / подносиоцима представки;
- припремање и достављање мишљења на нацрте/прелоге закона и других прописа, на захтев органа;
- припремање и достављање одговора на представке које нису у надлежности или/и прослеђивање надлежним органима на надлежност, уз обавештавање подносиоца;
- присуствовање обукама, радионицима и др. облицима стручног усавршавања инспектора;
- припремање и израда месечних, кварталних и годишњих планова и извештаја о раду;
- одржавање стручно-консултативних састанака у седишту и изван седишта Одељења пољопривредне инспекције за пољопривредно земљиште, у циљу преношења искустава и уједначавања инспекцијске праксе;
- доношење решења и других аката у управним / инспекцијским поступцима;
- др. непоменуте активности.

Оперативни план рада Одељења за 2023. годину

1. Редован и друге врсте надзора по наведеним надлежностима у континуитету;
2. Константан и појачан надзор у области коришћења пољопривредног земљишта;
3. Посебне акцијске контроле у зависности од сезонског карактера обављања радова у пољопривреди, а према приложеном кварталном прегледу.

<i>Планиране акцијске контроле по кварталима у 2023. години</i>				
Области надзора / врста контроле	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
<i>Годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта</i>	+			
<i>Експлоатација минералних сировина и одлагање јаловине, пепела, шљаке и других опасних и штетних материја на пољопривредном земљишту</i>		+		

## Обука и едукација:

1. Даља обука инспектора из надлежности Одељења и присуство инспектора едукацијама и семинарима;
2. Одржавање дводневног састанка Одељења (у склопу IX дана пољопривредне инспекције); Уједначавање праксе у поступању инспектора уз коришћење писаних процедура, Водича за примену Закона о инспекцијском надзору и интерног Приручника за поступање инспектора у вршењу инспекцијског надзора.

### Динамика вршења инспекцијских контрола по кварталима током 2023. године

<i>Врста инспекцијске контроле</i>	<i>I квартал</i>	<i>II квартал</i>	<i>III квартал</i>	<i>IV квартал</i>
<i>Контрола коришћења пољопривредног земљишта које је просторним или урбанистичким планом одређено да буде грађевинско</i>	X	X	X	X
<i>Контрола редовне обраде пољопривредног земљишта и примена прописаних агротехничких мера</i>	X	X	X	X
<i>Контрола поседовања овлашћења/сагласности/одобрења Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде</i>	X	X	X	X
<i>Контрола вршења контроле плодности обрадивог пољопривредног земљишта од I. до 5. катастарске класе</i>	X	X	X	X
<i>Контрола промена намене и плаћања накнаде за промену намене коришћења пољопривредног земљишта</i>	X	X	X	X
<i>Контрола фактичког начина коришћења пољопривредног земљишта</i>	X	X	X	X
<i>Контрола експлоатације минералних сировина, извођења радова на рекултивацији пољопривредног земљишта по пројекту рекултивације и плаћање накнаде</i>	X	X	X	X
<i>Контрола правног основа за коришћења пољопривредног земљишта у државној својини</i>	X	X	X	X
<i>Контрола доношења Годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта</i>	X	X		
<i>Контрола успостављања плодореда и вођења књиге поља за биљну производњу код закупца пољопривредног земљишта у државној својини</i>			X	X
<i>Контрола да ли је власник, односно корисник пашињака утврдио начин и услове за коришћење пашињака и контрола привођења пашињака другој култури</i>	X	X	X	X
<i>Остале непланиране врсте контрола или по указаној потреби</i>	X	X	X	X
<i>Напомена: Овлашћења/сагласност/одобрења Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде за: вршење испитивања плодности, израду пројеката рекултивације и др. пројеката за уређење пољопривредног земљишта, испуштање опасних и штетних материја, промену намене пољопривредног земљишта, пошумљавање, вршење инвестиционих радова/промену начина коришћења пољопривредног земљишта у државној својини и др.</i>				